



Общероссийский  
профессиональный союз  
работников жизнеобеспечения



ОБОР  
ЖКХ  
ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ОТРАСЛЕВОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ  
СФЕРЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ



ЦНИС  
ЗАО «Центр муниципальной  
экономики»

Заместителю руководителя Исполкома ОНФ  
по экспертно-аналитической работе  
и координации тематических площадок  
Беленькому А.С.

Уважаемый Арсений Сергеевич!

24 марта в здании Общероссийского народного фронта (далее – ОНФ) прошло экспертное совещание «Заработная плата работников сферы ЖКХ в зеркале тарифного регулирования», приуроченное ко Дню работников бытового обслуживания населения и жилищно-коммунального хозяйства. Организатором совещания была тематическая площадка ОНФ «Жилье и городская среда», соорганизаторами – Общероссийский профсоюз работников жизнеобеспечения, ЗАО «Центр муниципальной экономики» и Высшая школа тарифного регулирования РЭУ им. Г.В. Плеханова.

На данном совещании обсуждалась важность для ОНФ и участников совещания необходимость обеспечения достойной заработной платы работникам сферы жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ), в которой работает порядка 2 млн. человек.

По результатам совещания было принято решение о подготовке ОНФ совместно с участниками совещания резолюции для рассмотрения и учета в работе профильными федеральными органами исполнительной власти, профессиональными сообществами и активизации межведомственного взаимодействия.

Доводим до Вашего сведения, что 31 марта 2021 года между Общероссийскими объединениями профсоюзов, Общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации было подписано Генеральное соглашение на 2021-2023 годы (далее – Генеральное соглашение), в котором согласованы общие принципы регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на федеральном уровне.

Главной целью соглашения является рост благосостояния населения и социальной защищенности работников путем повышения эффективности российской экономики и стимулирования внутреннего спроса.

Стороны обязались обеспечить реализацию государственных гарантий по заработной плате, направленных на обеспечение достойного уровня жизни работников и их семей, в том числе:

– на установление минимального размера оплаты труда в рамках реализации норм федерального закона с учетом правовой позиции Конституционного Суда РФ;

– на разработку рекомендаций Российской трехсторонней комиссии по итогам консультаций по установлению в соглашениях, коллективных договорах, локальных нормативных актах порядка и сроков индексации заработной платы, обеспечивающих повышение реального содержания заработной платы работников организаций внебюджетного сектора экономики во исполнение статьи 134 Трудового кодекса Российской Федерации;

– на обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы, включая индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги, в порядке, установленном действующим законодательством.

В целях формирования эффективной тарифно-ценовой политики Стороны приняли обязательства, в том числе:

– рассматривать вопросы о выполнении норм законодательства в части исполнения федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации требований по учету расходов работодателей на персонал в соответствии с нормами соглашений в сфере социального партнерства;

– участвовать в подготовке предложений по отдельным элементам тарифной политики, включая вопросы учета экономически обоснованных расходов работодателей на оплату труда персонала и расходы социального характера, предусмотренные отраслевыми соглашениями в сфере социального партнерства, в том числе при применении метода эталонных расходов (сравнения аналогов).

В связи с выходом данного документа, просим Вас учесть его положения при подготовке резолюции совещания для рассмотрения и учета в работе профильными федеральными органами исполнительной власти (ФАС России, Минстроем России и Минприроды России) и активизации межведомственного взаимодействия и включить в проект резолюции следующие предложения Общероссийского профсоюза работников жизнеобеспечения и ЗАО «Центр муниципальной экономики»:

1. Рекомендовать Минстрою России рассмотреть вопрос о подписании соглашения о реализации действующего Отраслевого тарифного соглашения в ЖКХ Российской Федерации, повысив тем самым статус социального партнерства в этой сфере.

2. Предложить ФАС России рассмотреть вопрос об установлении единообразия в методологических подходах к определению расходов на персонал в действующих нормативно-правовых документах по всем сферам регулируемой деятельности и инициировать внесение изменений в Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (постановление Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075), в сфере водоснабжения и водоотведения (постановление Правительства РФ от 13.05.2013 № 406) и в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) (постановление Правительства РФ от 30.05.2016 № 484) с исключительным приоритетом Отраслевого тарифного соглашения в ЖКХ Российской Федерации.

**3. Просить ФАС России направить в органы тарифного регулирования субъектов Российской Федерации письмо по применению единого подхода к определению величины фонда оплаты труда с учетом Отраслевого тарифного соглашения в ЖКХ Российской Федерации.**

4. Направить письмо Председателю Правительства РФ с информацией о ненадлежащем исполнении поручения по вопросу о совершенствовании порядка ценообразования в сфере обращения с ТКО согласно протоколу совещания № АГ-П11-57ПР у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации 20 декабря 2019 года. Пунктом 7 указанного протокола было принято решение утвердить рекомендации по нормированию труда работников в сфере обращения с ТКО, включая региональных операторов по обращению с ТКО до 1 июня 2020 г., которое до настоящего времени не выполнено. Предложить Председателю Правительства РФ обратить на эту ситуацию пристальное внимание, так как данную разработку считаем приоритетной и направленной на создание необходимых правил в целях экономического обоснования тарифов по обращению с ТКО, касающихся каждого гражданина нашей страны.

5. Предложить Минстрою России рассмотреть вопрос о серьезной научно-практической переработке (включая апробацию, широкое общественное и профессиональное обсуждение и согласование с Российской трёхсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений, далее – РТК) Типовых отраслевых норм численности работников водопроводно-канализационного хозяйства, утвержденных приказом от 23 марта 2020 года № 154/пр на основе действующих профессиональных стандартов в сфере водоснабжения и водоотведения в рамках реализации Федерального закона от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации». Эксперты в ходе

совещания дали низкую оценку качеству разработки утверждённого приказа, который логически не вписывается в нормы действующего законодательства, повлечёт неоднозначное толкование при регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в сфере водопроводно-канализационного хозяйства и в данном виде может нанести существенный экономический ущерб деятельности предприятий в сфере водоснабжения и водоотведения.

6. Особо отмечаем, что **считаем ошибочной и антисоциальной**, противоречащей Указу Президента Российской Федерации № 597 от 07.05.2012 г. «О мерах по реализации государственной социальной политики», трудовому законодательству и Генеральному соглашению, **позицию ФАС России утвердить эталоны затрат регулируемых организаций ЖКХ на оплату труда персонала на уровне не ниже среднего уровня заработной платы, сложившегося в субъекте Российской Федерации.** В настоящее время уровень средней заработной платы по видам деятельности в сфере ЖКХ критически низкий, что проиллюстрировали на цифрах участники экспертного совещания в своих докладах.

В целях реализации институциональных изменений законодательства в 2020 году (ст. 75.1, п.е.4 ч.1 ст. 114 Конституции РФ, ст.17 от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации») считаем целесообразным отразить в резолюции рекомендацию **ФАС России рассмотреть вопрос об обеспечении обязательного учета условий Отраслевого тарифного соглашения в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации, как правового акта социального партнерства и отраслевых нормативов трудовых затрат в качестве эталонных расходов на оплату труда в отрасли.**

**Стороны Отраслевого тарифного соглашения в ЖКХ Российской Федерации на 2017-2019 гг., заключенного 8 декабря 2016 года, зарегистрированного Рострудом в установленном законом порядке, распространенного на сферу ЖКХ письмом Министра труда и социальной защиты РФ от 03.02.2017 года № 14-4/10/В-835 и продленного в соответствии с ТК РФ на период до 31 декабря 2022 года:**

**Председатель  
Общероссийского профессионального  
союза работников жизнеобеспечения**

А.Д. Василевский

**Президент  
Общероссийского отраслевого  
объединения работодателей сферы  
жизнеобеспечения**

А.Д. Кочегаров

Исх.№ 01/39 от 8.04. 2021г.  
Исп.: Зав.отделом социально-трудовых отношений  
ЦК Профсоюза жизнеобеспечения Евдокимова Ю.В.  
+7 (495) 938-82-85, evstafyulia@gmail.com

Исх.№ 20-АК/2021 от 08 апреля 2021г.  
Исп.: Исполнительный вице-президент ОООР ЖКК  
Нефедов В.А., +7(926)525-58-05, va\_nefedov@mail.ru

**Соорганизатор экспертного совещания:**

**Генеральный директор  
ЗАО «Научно-исследовательский центр  
муниципальной экономики»**

Б.В. Хмельников

Исх.№ 16-04-66 от 08 апреля 2021г.

Исп.: Зам. гендиректора ЗАО «Научно-исследовательский центр  
муниципальной экономики» Межецкая В.А.  
+7 (962) 977-63-99, mejeckaya@cnis.ru